

Evoluția cadrului fiscal și contributiv al Jocurilor de Noroc în România (1990-2025)

Autor: Anchidim Zăgrean, președinte ROMBET

1. Introducere: Cadrul juridic și fiscal al Jocurilor de Noroc în România (1990-2025)

Industria jocurilor de noroc din România a parcurs o transformare semnificativă de la interdicția aproape totală din perioada comunistă, cu excepția loteriei de stat, până la un sector complex și reglementat în prezent. După Revoluția din 1989, activitatea de jocuri de noroc a fost reluată, inițial concentrându-se pe cazinourile terestre. Această repornire a marcat începutul unei perioade de evoluție legislativă și fiscală, adaptată dinamicii pieței și cerințelor economice.

Pe măsură ce tehnologia a avansat, în special odată cu dezvoltarea primului software de jocuri de noroc online la nivel global în 1994, România s-a confruntat cu necesitatea de a reglementa un segment nou și în creștere rapidă. Cu toate acestea, adoptarea reglementărilor pentru jocurile de noroc online a avut loc cu câțiva ani înainte de acordarea primei licențe de funcționare unui operator online în România, în iulie 2016. Această decalare temporală, în care reglementările au precedat acordarea efectivă a licențelor, indică o abordare legislativă inițial reactivă, prin care statul a încercat să recupereze decalajul față de evoluția rapidă a pieței digitale. Această tendință de a răspunde mai degrabă decât de a anticipa dezvoltările tehnologice a generat o perioadă în care jocurile de noroc online operau într-un spațiu insuficient reglementat, înainte ca un cadru legal specific să fie pe deplin operaționalizat.

Un moment cheie în evoluția cadrului instituțional a fost înființarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc (ONJN). Deși reglementările pentru jocurile de noroc online au fost adoptate înainte de înființarea ONJN, această instituție a devenit ulterior principalul organism de reglementare, având roluri esențiale în licențierea, autorizarea și supravegherea activităților din domeniu. Rolul ONJN a fost și este crucial în conturarea drepturilor și obligațiilor operatorilor, precum și în stabilirea taxării acestora.

2. Evoluția taxelor și contribuțiilor pentru Organizatorii de Jocuri de Noroc

Fiscalitatea aplicată organizatorilor de jocuri de noroc în România a suferit modificări substanțiale de-a lungul anilor, reflectând atât nevoile bugetare ale statului, cât și adaptarea la dinamica pieței și la cerințele internaționale.

2.1. Perioada 1990-1999: Fundamentele reglementărilor fiscale

Primele măsuri legislative post-comuniste care au abordat jocurile de noroc au fost Hotărârea Guvernului nr. 181/1992 și Hotărârea Guvernului nr. 486/1992. **HG 181/1992, publicată în Monitorul Oficial nr. 162/15 iulie 1992**, a definit jocurile de noroc, clasificându-le în pronosticuri sportive, loterii și jocuri de tip cazinou, și a stabilit contravențiile la regimul practicării acestora. Această hotărâre **a instituit și Comisia de coordonare, avizare și atestare a jocurilor de noroc**. Este important de menționat că HG 181/1992 nu a introdus taxe specifice pentru jocurile de noroc.

Ulterior, **Hotărârea Guvernului nr. 486/1992**, publicată în Monitorul Oficial nr. 255/13 octombrie 1992, a modificat HG 181/1992, a redefinit jocurile de noroc și a aprobat Regulamentul privind organizarea și funcționarea Comisiei. Acest act normativ a marcat introducerea primelor taxe specifice pentru obținerea documentelor de autorizare și certificare a activităților de jocuri de noroc.

Notă – pentru comparabilitate este utilizat leul denominat, așa cum a fost stabilit, după data de 1 iulie 2005, astfel:

Pentru eliberarea documentelor de avizare și atestare a jocurilor de noroc în vederea funcționării, comisia va percepe următoarele taxe:

- 20 lei pentru fiecare mașină mecanică sau electronica loteristică;
- 25 lei pentru fiecare masa de joc de noroc sau aparat specializat (telesprint etc.);
- 300 lei pentru un cazino;
- 150 lei pentru un minicazino;
- 150 lei pentru o sala de jocuri bingo, keno;
- 15% din încasările preconizate, prevăzute în studiul de eficiență, pentru jocurile loteristice, de pronosticuri sportive, tombole etc., prezentat de solicitatorul avizului de atestării de funcționare.

Taxele vor fi plătite în lei de persoanele fizice sau juridice române și în valuta de către

persoanele fizice sau juridice străine si de unitățile cu capital mixt.

Nivelul acestora se va determina pe baza cursului oficial de schimb existent in ziua acordării atestării si avizării pentru funcționare.

Fondurile colectate erau alocate în proporție de 15% comisiei pentru acoperirea cheltuielilor operaționale și 85% bugetului de stat. Introducerea rapidă a acestor taxe, la doar câteva luni după definirea inițială a jocurilor de noroc, demonstrează o recunoaștere timpurie din partea statului post-comunist a potențialului de generare de venituri din această industrie. Această acțiune a fost în concordanță cu contextul economic al tranziției, în care statul căuta să formalizeze și să impoziteze noile sectoare economice pentru a consolida finanțele publice. **Treptat, s-a trecut de la taxe unice la taxe anuale**, indicând o intenție de a crea fluxuri de venituri mai stabile și previzibile.

Aceste prevederi vor fi modificate prin **OG 16 din 1993, publicată în Monitorul Oficial nr. 205 din 25 august 1993**, taxele fiind majorate astfel:

Pentru eliberarea documentelor de avizare si atestare a jocurilor de noroc, in vederea funcționării acestora, se percep următoarele taxe :

- 70 lei pentru fiecare mașina mecanică sau electronica loteristică ;
- 100 lei pentru fiecare masa de joc de noroc ;
- 1.500 lei pentru o sala de jocuri bingo, keno ;
- 15% din încasările anuale, prevăzute in studiul de eficienta, pentru jocurile loteristice, de pronosticuri sportive, tombole si altele de acest fel, prezentate de solicitantul avizului si al atestării de funcționare. Taxele vor fi plătite in lei de către persoanele fizice romane sau juridice cu capital integral roman si in valuta de către persoanele fizice sau juridice străine si de unitățile cu capital mixt, indiferent de ponderea capitalului străin.

Taxele percepute cu ocazia avizării se fac venit la bugetul de stat.

Ordonanța nr. 5 din 1996, publicată în Monitorul Oficial cu numărul 19 din data de 26 ianuarie 1996, abrogă OG 16/1993, iar nivelul taxelor este stabilit astfel:

- 210 lei pentru fiecare mașină mecanică sau electronică cu câștiguri;
- 300 lei pentru fiecare masă de joc de noroc;
- 4.400 lei pentru o sală de joc tip "bingo", "keno" și altele asemenea;
- 15% din încasările estimate la data avizării, pe baza documentației tehnico-

economice de eficiență, prezentată de agentul economic, pentru activitățile de tip loteristic, pronosticuri sportive și pentru jocurile tip "bingo", transmise prin rețelele locale de radio-TV.

Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 69/1998, publicată în Monitorul Oficial nr. 515/30 decembrie 1998, a consolidat regimul de autorizare, introducând taxe anuale de autorizare, detaliate într-o anexă, astfel:

1. Pentru fiecare mașină mecanică sau electronică cu câștiguri:- 900 lei - taxa anuală de autorizare, din care:

- 300 lei se achită înainte de eliberarea documentelor de autorizare, iar diferența de 600 lei se achită în rate egale, lunar, până la data de 25 a lunii în curs pentru luna următoare;

2. Pentru fiecare masa de joc de noroc din cazinou:

a) În municipiul București:

- masa tip ruleta- 55.000 lei - taxa anuală de autorizare, din care:

1.000 lei se achită înainte de eliberarea documentelor de autorizare, iar diferența de 54.000 lei se achită în rate egale, lunar, până la data de 25 a lunii în curs pentru luna următoare;

- masa de joc cu cărți sau zaruri- 370.000.000 lei - taxa anuală de autorizare, din care:

1.000 lei se achită înainte de eliberarea documentelor de autorizare, iar diferența de 36.000 lei se achită în rate egale, lunar, până la data de 25 a lunii în curs pentru luna următoare;

b) În provincie:

- masa tip ruleta- 27.400 lei - taxa anuală de autorizare, din care:

1.000 lei se achită înainte de eliberarea documentelor de autorizare, iar diferența de 26.400 lei se achită în rate egale, lunar, până la data de 25 a lunii în curs pentru luna următoare;

- masa de joc cu cărți sau zaruri- 19.000 lei - taxa anuală de autorizare, din care:

1.000 lei se achită înainte de eliberarea documentelor de autorizare, iar diferența de 18.000 lei se achită în rate egale, lunar, până la data de 25 a lunii în curs pentru luna următoare;

3. Pentru o sala de joc de tip "bingo", "keno" și altele asemenea:

- 10.000 lei - taxa anuală de autorizare, care se achită anticipat, înainte de eliberarea documentelor de autorizare;
- 7% din valoarea nominală a cartoarelor achiziționate de la Regia Autonomă "Imprimeria Națională", care se plătește în avans la trezoreria statului, cu prezentarea ordinului de plată vizat de trezorerie la ridicarea cartoarelor;
- 15% din încasările estimate la data avizării, dar nu mai puțin de 15.000 lei, pe baza documentației tehnico-economice de eficiență, prezentată de agentul economic, pentru pronosticuri (pariuri) sportive, pariuri de orice fel, loterii, tombola, jocuri de bingo, keno, transmise prin rețele de televiziune sau prin mijloace de transmisie asimilate, jocuri interactive (partea de joc de noroc), jocuri-concurs cu câștiguri de orice fel, organizate prin intermediul liniilor telefonice sau al altor mijloace de telecomunicație, precum și altele ce vor fi stabilite prin hotărâre a Guvernului. În cazul în care în timpul execuției se înregistrează abateri în plus de la cuantumul încasărilor prevăzute în studiul de eficiență, taxa de licență se va regulariza în termen de 30 de zile lucrătoare de la data încheierii acțiunii pentru care s-a primit autorizația.

Prin **Ordinul 438/1999**, publicat în Monitorul Oficial cu numărul 248 din data de 1 iunie 1999, taxele au fost actualizate, astfel:

1. Pentru fiecare mașină mecanică sau electronică cu câștiguri:

- 1.020 lei - taxă anuală de autorizare, din care 324 lei se achită înainte de eliberarea documentelor de autorizare iar diferența de 696 lei se achită în rate egale, lunar, până la data de 25 a lunii în curs pentru luna următoare.

2. Pentru fiecare masă de joc de noroc din cazinou:

a) În municipiul București:

- masă tip ruletă 62.150 lei - taxă anuală de autorizare, din care 1.130 lei se achită înainte de eliberarea documentelor de autorizare iar diferența de 61.020 lei se achită în rate egale, lunar, până la data de 25 a lunii în curs pentru luna următoare;
- masă de joc cu cărți sau zaruri 41.810 lei - taxă anuală de autorizare, din care 1.130 lei se achită înainte de eliberarea documentelor iar diferența de 40.680 lei se achită în rate egale, lunar, până la data de 25 a lunii în curs pentru luna următoare;
- masă tip ruletă 30.890 lei - taxă anuală de autorizare, din care 1.130 lei se achită înainte de eliberarea documentelor iar diferența de 29.760 lei se achită în rate egale, lunar, până la data de 25 a lunii în curs pentru luna următoare;
- masă de joc cu cărți sau zaruri 21.470 lei - taxă anuală de autorizare, din care 1.130 lei

se achită înainte de eliberarea documentelor de autorizare iar diferența de 20.340 lei se achită în rate egale, lunar, până la data de 25 a lunii în curs pentru luna următoare,

3. Pentru o sală de joc de tip "bingo", "keno" și altele asemenea:

- 11.300 lei - taxă anuală de autorizare, care se achită anticipat, înainte de eliberarea documentelor de autorizare și

- 7% din valoarea nominală a cartoanelor achiziționate de la Regia Autonomă "Imprimeria Națională", care se plătește în avans la trezoreria statului, cu prezentarea ordinului de plată vizat de trezorerie la ridicarea cartoanelor;

- 15% din încasările estimate la data avizării, dar nu mai puțin de 17.000 lei, pe baza documentației tehnico-economice de eficiență, prezentată de agentul economic, pentru pronosticuri (pariuri) sportive, pariuri de orice fel, loterii, tombola, jocuri de bingo, keno, transmise prin rețele de televiziune sau prin mijloace de transmisie asimilate, jocuri interactive (partea de joc de noroc), jocuri-concurs cu câștiguri de orice fel, organizate prin intermediul liniilor telefonice sau al altor mijloace de telecomunicații, precum și altele ce vor fi stabilite prin hotărâre a Guvernului.

În cazul în care în timpul execuției se înregistrează abateri în plus de la cuantumul încasărilor prevăzute în studiul de eficiență, taxa de licență se va regulariza în termen de 30 de zile lucrătoare de la data încheierii acțiunii pentru care s-a primit autorizația.

Ordinul 984/1999, publicat în Monitorul Oficial cu numărul 477 din data de 1 octombrie 1999, actualizează taxele astfel:

1. Pentru fiecare mașină mecanică sau electronică cu câștiguri 1.197 lei - taxa anuală de autorizare, din care:

- 399 lei se achită înainte de eliberarea documentelor de autorizare, iar diferența de

- 798 lei se achită în rate egale, lunar, până la data de 25 a lunii în curs pentru luna următoare.

2. Pentru fiecare masă de joc de noroc din cazinou:

a) în municipiul București:

- masă tip ruletă:

- 73.150 lei - taxa anuală de autorizare, din care:

- 1.330 lei se achită înainte de eliberarea documentelor de autorizare, iar diferența de

- 71.820 lei se achită în rate egale, lunar, până la data de 25 a lunii în curs pentru luna următoare;
- masă de joc cu cărți sau zaruri:
- 49.210 lei - taxa anuală de autorizare, din care:
- 1.330 lei se achită înainte de eliberarea documentelor de autorizare, iar diferența de
- 47.880 lei se achită în rate egale, lunar, până la data de 25 a lunii în curs pentru luna următoare;

b) în provincie:

- masă tip ruletă:
- 36.442 lei - taxa anuală de autorizare, din care:
- 1.330 lei se achită înainte de eliberarea documentelor de autorizare, iar diferența de
- 35.112 lei se achită în rate egale, lunar, până la data de 25 a lunii în curs pentru luna următoare;
- masă de joc cu cărți sau zaruri:
- 25.270 lei - taxa anuală de autorizare, din care:
- 1.330 lei se achită înainte de eliberarea documentelor de autorizare, iar diferența de
- 23.940 lei se achită în rate egale, lunar, până la data de 25 a lunii în curs pentru luna următoare.

3. Pentru o sală de joc tip "bingo", "keno" și altele asemenea:

- 13.300 lei - taxa anuală de autorizare, care se achită anticipat, înainte de eliberarea documentelor de autorizare și
- 7% din valoarea nominală a cartoarelor achiziționate de la Regia Autonomă "Imprimeria Națională", care se plătește în avans la trezoreria statului, cu prezentarea ordinului de plată vizat de trezorerie la ridicarea cartoarelor.
- 15% din încasările estimate la data avizării, dar nu mai puțin de 20.000 lei, pe baza documentației tehnico-economice de eficiență, prezentată de agentul economic, pentru pronosticuri (pariuri) sportive, pariuri de orice fel, loterii, tombale, jocuri de bingo, keno, transmise prin rețele de televiziune sau prin mijloace de transmisie asimilate, jocuri

interactive (partea de joc de noroc), jocuri-concurs cu câștiguri de orice fel, organizate prin intermediul liniilor telefonice sau al altor mijloace de telecomunicație, precum și altele ce vor fi stabilite prin hotărâre a Guvernului.

În cazul în care în timpul execuției se înregistrează abateri în plus de la cuantumul încasărilor prevăzute în studiul de eficiență, taxa de licență se va regulariza în termen de 30 de zile lucrătoare de la data încheierii acțiunii pentru care s-a primit autorizația.

HG 251/1999 – pregătește terenul pentru reglementările perioadei următoare privind Normele Metodologice de punere în aplicare a reglementărilor jocurilor de noroc.

2.2. Perioada 2000-2009: Actualizări și consolidare legislativă

Perioada a fost marcată de actualizări fiscale menite să răspundă presiunilor economice și să optimizeze colectarea veniturilor.

Ordonanta 36/2000 modifică și completează OUG 69/1998, cu accent pe majorarea taxelor de autorizare, dar și cu prevederea conform căreia nivelul taxelor pentru eliberarea documentelor de autorizare a activităților de jocuri de noroc poate fi actualizat semestrial, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Finanțelor, în funcție de evoluția cursului de schimb al leului față de euro, comunicat de Banca Națională a României. Noile taxe au fost stabilite astfel:

Pentru fiecare mașină mecanică sau electronică cu câștiguri:

- 1.480 lei - taxa anuală de autorizare, din care 484 lei se achită înainte de eliberarea documentelor de autorizare iar diferența de 996 lei se achită în rate egale, lunar, până la data de 25 a lunii în curs pentru luna următoare

2. Pentru fiecare masă de joc de noroc din cazinou:

a) în municipiul București:

- **masă tip ruletă**

- 87.875 lei-taxa anuală de autorizare, din care 5.075 lei se achită înainte de eliberarea documentelor de autorizare iar diferența de 82.800 lei se achită în rate egale, lunar, până la data de 25 a lunii în curs pentru luna următoare

- **masă de joc cu cărți sau zaruri**

- 59.200 lei-taxa anuală de autorizare, din care 4.000 lei se achită înainte de eliberarea documentelor de autorizare iar diferența de 55.200 lei se achită în rate egale, lunar, până la data de 25 a lunii în curs pentru luna următoare

b) în provincie:

- masă tip ruletă

- 47.175 lei-taxa anuală de autorizare, din care 2.775 lei se achită înainte de eliberarea documentelor de autorizare iar diferența de 44.400 lei se achită în rate egale, lunar, până la data de 25 a lunii în curs pentru luna următoare

- masă de joc cu cărți sau zaruri

- 29.600 lei-taxa anuală de autorizare, din care 1.850 lei se achită înainte de eliberarea documentelor de autorizare iar diferența de 27.750 lei se achită în rate egale, lunar, până la data de 25 a lunii în curs pentru luna următoare

3. Pentru o sală de joc de tip "bingo", "keno" și altele asemenea:

- 18.500 lei - taxa anuală de autorizare, care se achită anticipat, înainte de eliberarea documentelor de autorizare și 7% din valoarea nominală a cartoarelor achiziționate de la Regia Autonomă "Imprimeria Națională", care se plătește în avans la trezoreria statului, cu prezentarea ordinului de plată vizat de trezorerie la ridicarea cartoarelor.

4. Pentru alte tipuri de jocuri:

- 5% din încasările estimate, dar nu mai puțin de 9.250 lei, pe baza documentației tehnico-economice de eficiență prezentate de agentul economic, pentru pariuri sportive;

- 15% din încasările anuale estimate la data avizării, dar nu mai puțin de 29.600 lei, pe baza documentației tehnico-economice de eficiență prezentate de agentul economic pentru: pronosticuri, loterii, tombale, jocuri interactive (partea de joc de noroc), jocuri-concurs cu câștiguri de orice fel, organizate prin intermediul liniilor telefonice sau al altor mijloace de comunicație, precum și alte tipuri de jocuri de noroc stabilite prin hotărâre a Guvernului;

- 18% din încasările anuale estimate la data avizării, dar nu mai puțin de 47.175 lei, pe baza documentației tehnico-economice de eficiență prezentate de agentul economic organizator de jocuri de noroc transmise prin rețelele de televiziune sau prin alte mijloace de transmisie asimilate.

În cazul în care, în cursul anului de autorizare, încasările efective depășesc încasările estimate pe baza documentației prevăzute la data autorizării, taxa anuală de autorizare datorată se va recalcula prin aplicarea cotei procentuale stabilite asupra încasărilor efective cumulate de la începutul perioadei de autorizare, pentru tipurile de jocuri de noroc definite în alineatele precedente.

Recalcularea se va efectua lunar începând cu prima lună în care se înregistrează depășirea încasărilor estimate.

Diferența dintre taxa datorată pentru încasările efective cumulate și taxa plătită de la începutul perioadei de autorizare până la finele lunii precedente celei pentru care se face regularizarea se va vira până la data de 25 a lunii următoare.

Hotărârea Guvernului nr. 671/2000, publicată în Monitorul Oficial nr. 398/25 august 2000, a actualizat semnificativ nivelul taxelor de autorizare, crescându-le considerabil față de cele stabilite prin OUG 69/1998, astfel:

TAXELE ANUALE DE AUTORIZARE pentru obținerea licenței de exploatare a jocurilor de noroc

1. Pentru fiecare mașină mecanică sau electronică cu câștiguri:

- 1.669,5 lei - taxa anuală de autorizare, din care 546 lei se achită înainte de eliberarea documentelor de autorizare iar diferența de 1.123,5 lei se achită în rate egale, lunar, până la data de 25 a lunii în curs pentru luna următoare.

2. Pentru fiecare masă de joc de noroc din cazinou:

a) în municipiul București:

- masă tip ruletă – 99.124,4 lei - taxa anuală de autorizare, din care 5.724,8 lei se achită înainte de eliberarea documentelor de autorizare iar diferența de 93.399,6 lei se achită în rate egale, lunar, până la data de 25 a lunii în curs pentru luna următoare;

- masă de joc cu cărți sau zaruri – 66.800 lei - taxa anuală de autorizare, din care 4.400 lei se achită înainte de eliberarea documentelor de autorizare iar diferența de 62.400 lei se achită în rate egale, lunar, până la data de 25 a lunii în curs pentru luna următoare;

b) în provincie:

- masă tip ruletă – 53.200 lei - taxa anuală de autorizare, din care 3.130 lei se achită înainte de eliberarea documentelor de autorizare iar diferența de 50.070 lei se achită în rate egale, lunar, până la data de 25 a lunii în curs pentru luna următoare;

- masă de joc cu cărți sau zaruri – 33.400 lei - taxa anuală de autorizare, din care 2.200 lei se achită înainte de eliberarea documentelor de autorizare iar diferența de 31.200 lei se achită în rate egale, lunar, până la data de 25 a lunii în curs pentru luna următoare.

3. Pentru o sală de joc de tip "bingo", "keno" și altele asemenea:

- 20.870 lei - taxa anuală de autorizare, care se achită înainte de eliberarea documentelor de autorizare și 7% din valoarea nominală a cartoanelor achiziționate de la Regia Autonomă "Imprimeria Națională", care se achită în avans la trezoreria statului, cu prezentarea ordinului de plată vizat de trezorerie la ridicarea cartoanelor.

4. Pentru alte tipuri de jocuri:

- 5% din încasările estimate, dar nu mai puțin de 10.400 lei, pe baza documentației tehnico-economice de eficiență prezentate de agentul economic, pentru pariuri sportive;

- 15% din încasările anuale estimate la data avizării, dar nu mai puțin de 33.400 lei, pe baza documentației tehnico-economice de eficiență prezentate de agentul economic pentru: pronosticuri, loterii, tombale, jocuri interactive (partea de joc de noroc), jocuri-concurs cu câștiguri de orice fel, organizate prin intermediul liniilor telefonice sau al altor mijloace de telecomunicație, precum și alte tipuri de jocuri de noroc stabilite prin hotărâre a Guvernului;

- 18% din încasările anuale estimate la data avizării, dar nu mai puțin de 53.200 lei, pe baza documentației tehnico-economice de eficiență prezentate de agentul economic organizator de jocuri de noroc transmise prin rețelele de televiziune sau prin alte mijloace de transmisie asimilate.

În cazul în care, în cursul anului de autorizare, încasările efective depășesc încasările estimate prin documentația prezentată la data autorizării, taxa anuală de autorizare datorată se va recalcula prin aplicarea cotei procentuale stabilite asupra încasărilor efective cumulate de la începutul perioadei de autorizare, pentru tipurile de jocuri de noroc definite în alineatele precedente.

Recalcularea se va efectua lunar, începând cu prima lună în care se înregistrează depășirea încasărilor estimate.

Diferența dintre taxa datorată pentru încasările efective cumulate și taxa plătită de la începutul perioadei de autorizare până la finele lunii precedente celei pentru care se face regularizarea se va vira până la data de 25 a lunii următoare.

2.3. Perioada 2009-2014: Modernizarea cadrului și apariția Online-ului

Această perioadă a marcat o etapă crucială în reglementarea jocurilor de noroc, odată cu formalizarea sectorului online și înființarea unei autorități dedicate. **Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 (M.Of. nr. 439/26 iunie 2009)** a reafirmat monopolul de stat și a introdus un sistem dual de licență de organizare și autorizație de exploatare.

OUG 77/2009 a stabilit taxe anuale inițiale pentru licența de organizare și pentru autorizația de exploatare cu introducerea unor cerințe de capital social minim subscris și vărsat, pentru diverse tipuri de jocuri, astfel:

I. Taxe aferente licenței de organizare (anuale)

Pentru jocurile loto	500.000 lei
Pentru pariuri mutuale	200.000 lei
Pentru pariuri în cotă fixă	100.000 lei
Pentru cazinouri	400.000 lei
Pentru jocurile tip slot-machine	25.000 lei
Pentru jocurile bingo în săli	40.000 lei
Pentru jocurile bingo prin televiziune	200.000 lei

II. Taxe aferente autorizației de exploatare (anuale)

Pentru jocurile loto	800.000 lei
Pentru pariuri mutuale	400.000 lei
Pentru pariuri în cotă fixă	5% din încasări, dar nu mai puțin de 250.000 lei
Pentru cazinouri, pe masă (în București)	250.000 lei
Pentru cazinouri, pe masă (alte locații)	120.000 lei
Pentru fiecare mijloc de joc tip slot- machine	8.000 lei
	30.000 lei
Pentru jocurile bingo în săli	+ 5% din valoarea nominală a cartoanelor
Pentru jocurile bingo prin televiziune	20% din încasări, dar nu mai puțin de 400.000 lei

Valoarea minimă a capitalului social subscris și vărsat

Organizatori care exploatează jocuri loto	2.000.000 lei
Organizatori care exploatează pariuri mutuale	1.000.000 lei
Organizatori care exploatează pariuri în cotă fixă	1.000.000 lei
Organizatori care exploatează cazinouri	1.000.000 lei
Organizatori care exploatează jocurile tip slot-machine	30.000 lei
Organizatori care exploatează jocurile bingo în săli	100.000 lei
Organizatori care exploatează jocuri bingo prin televiziune	1.000.000 lei

Legea nr. 246/2010 (M.Of. nr. 854/21 decembrie 2010) a aprobat OUG 77/2009, aducând modificări și completări, în special în ceea ce privește definirea jocurilor de noroc și protecția minorilor. Această lege a introdus taxe anuale specifice pentru jocurile de noroc online și a clarificat modul de calcul al taxei de exploatare pe baza veniturilor efective. **I. Taxe aferente licenței de organizare (anuale)**

Pentru jocurile loto	500.000 lei
Pentru pariuri mutuale	200.000 lei
Pentru pariuri în cotă fixă	100.000 lei
Pentru jocuri de noroc caracteristice activității cazinourilor	400.000 lei
Pentru jocurile tip slot-machine	25.000 lei
Pentru jocurile bingo desfășurate în săli de joc	40.000 lei
Pentru jocurile de noroc bingo organizate prin intermediul sistemelor rețelelor de televiziune	200.000 lei

II. Taxe aferente autorizației de exploatare (anuale)

Pentru jocurile loto	800.000 lei
----------------------	-------------

Pentru pariuri mutuale	400.000 lei
Pentru pariuri în cotă fixă	5% din încasări, dar nu mai puțin de 250.000 lei
Pentru cazinouri (i) pentru fiecare masă, în municipiul București	250.000 lei
Pentru cazinouri (ii) pentru fiecare masă, în alte locații decât municipiul București	120.000 lei
Pentru fiecare mijloc de joc tip slot-machine	8.000 lei
	30.000 lei
Pentru jocurile bingo desfășurate în săli de joc	+ 5% din valoarea nominală a cartoanelor
Pentru jocurile bingo organizate prin intermediul sistemelor rețelelor de televiziune	20% din încasări, dar nu mai puțin de 400.000 lei

Valoarea minimă a capitalului social subscris și vărsat

Notă: În situația în care același organizator solicită licență de organizare a jocurilor de noroc care implică utilizarea mai multor categorii de mijloace de joc, condiția de existență a unei valori minime a capitalului social subscris și vărsat la data cererii de obținere a licenței de organizare a jocurilor de noroc se aplică cumulativ.

Pentru organizatorii care exploatează jocuri loto	2.000.000 lei
Pentru organizatorii care exploatează pariuri mutuale	1.000.000 lei

Pentru organizatorii care exploatează pariuri în cotă fixă	1.000.000 lei
Pentru organizatorii care exploatează cazinouri	1.000.000 lei
Pentru organizatorii care exploatează jocurile tip slot-machine	30.000 lei
Pentru organizatorii care exploatează jocurile bingo desfășurate în săli de joc	100.000 lei
Pentru organizatorii care exploatează jocuri bingo prin televiziune	1.000.000 lei

Ordonanța de urgență 117/2010, publicată în Monitorul Oficial nr. 891 din 30 decembrie 2010, introduce taxa de acces pentru cazinouri și sălile de jocuri tip slot-machine. Un aspect notabil a fost alocarea, prin acest act normativ, a unui procent de 5% din taxele de licență și autorizare către Fondul Cinematografic (1,5%) și Programul Național de Restaurare a Monumentelor Istorice (3,5%), indicând o diversificare a destinației veniturilor din jocuri de noroc către scopuri culturale. Această perioadă a reprezentat o maturizare semnificativă a cadrului de reglementare, trecând de la simple definiții la un sistem detaliat de licențiere și autorizare, care a inclus explicit jocurile de noroc online, reflectând recunoașterea creșterii și complexității industriei.

I. Taxe aferente licenței de organizare (anuale)

A. Pentru jocurile loto	500.000 lei
B. Pentru pariuri mutuale	200.000 lei
C. Pentru pariuri în cotă fixă	100.000 lei
D. Pentru cazinouri	400.000 lei
E. Pentru jocurile tip slot-machine	25.000 lei
F. Pentru jocurile bingo desfășurate în săli de joc	40.000 lei
H. Pentru jocurile de noroc de tip pariuri on-line	100.000 lei
I. Pentru jocurile bingo on-line	100.000 lei

J. Pentru jocurile de noroc on-line (altele) 400.000 lei

K. Pentru jocurile loto on-line 500.000 lei

L. Pentru pariurile mutuale on-line 200.000 lei

II. Taxe aferente autorizației de exploatare (anuale)

A. Pentru jocurile loto 800.000 lei

B. Pentru pariuri mutuale 400.000 lei

C. Pentru pariuri în cotă fixă și pariuri on-line 5% din încasări, nu mai puțin de 250.000 lei

D. Pentru cazinouri (i) pentru fiecare masă, în București 250.000 lei

D. Pentru cazinouri (ii) pentru fiecare masă, în alte locații 120.000 lei

E. Pentru fiecare mijloc de joc tip slot-machine 8.000 lei

F. Pentru jocurile bingo desfășurate în săli de joc 30.000 lei + 3% din valoarea nominală a cartoarelor

H. Pentru jocurile bingo on-line 10% din încasări, dar nu mai puțin de 400.000 lei

I. Pentru jocurile de noroc on-line (altele) 1,5% din încasări, dar nu mai puțin de 400.000 lei

J. Pentru jocurile loto on-line 800.000 lei

K. Pentru pariurile mutuale on-line 400.000 lei

2. Valoarea minimă a capitalului social subscris și vărsat

Notă: Condiția se aplică cumulativ dacă același organizator solicită licență de organizare a jocurilor de noroc care implică utilizarea mai multor categorii de mijloace de joc.

A. Pentru organizatorii care exploatează jocuri loto	2.000.000 lei
B. Pentru organizatorii care exploatează pariuri mutuale	1.000.000 lei
C. Pentru organizatorii care exploatează pariuri în cotă fixă	1.000.000 lei
D. Pentru organizatorii care exploatează cazinouri	1.000.000 lei
E. Pentru organizatorii care exploatează jocurile tip slot-machine	30.000 lei
F. Pentru organizatorii care exploatează jocurile bingo în săli	100.000 lei
H. Pentru organizatorii care exploatează pariuri în cotă fixă on-line	1.000.000 lei
I. Pentru organizatorii care exploatează jocuri bingo on-line	500.000 lei
J. Pentru organizatorii care exploatează jocuri de noroc on-line	1.000.000 lei

3. Taxa de organizare pentru turnee de poker

Taxa de organizare pentru turnee de poker	200.000 lei
---	-------------

4. Taxa de acces

A. Pentru cazinouri	20 lei
B. Pentru jocurile tip slot-machine	5 lei

Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 92/2014 (M.Of. nr. 970/29 decembrie 2014) a adus măsuri fiscal-bugetare suplimentare și modificări normative, parțial ca răspuns la o scrisoare de punere în întârziere din partea Comisiei Europene privind compatibilitatea reglementărilor românești cu principiile libertății de a presta servicii. Acest act normativ a actualizat taxele anuale pentru licența de organizare și pentru autorizația de exploatare, exprimate în EURO. OUG 92/2014 a introdus, de asemenea, o contribuție anuală la o fundație de interes public pentru "Joc Responsabil", cu sume variind între 1.000 EUR și 5.000 EUR anual, destinate prevenirii și tratamentului dependențelor de jocuri de noroc și protecției minorilor. Această măsură a reprezentat o nouă dimensiune în abordarea statului, depășind simpla colectare de venituri și încercând să internalizeze costurile sociale asociate cu jocurile de noroc. De asemenea, a fost introdusă "Taxa de viciu" pentru aparatele slot-machine, în cuantum de 400 EUR/post autorizat/an. Valoarea în lei

a taxelor exprimate în euro a fost stabilită prin transformarea sumelor pe baza cursului de schimb valutar din prima zi lucrătoare a lunii octombrie a anului precedent.

I. Taxe aferente licenței de organizare (anuale)	
A. Pentru jocurile loto	115.000 euro
B. Pentru pariurile mutuale	45.000 euro
C. Pentru pariurile în cotă fixă	25.000 euro
D. Pentru pariurile în contrapartidă	25.000 euro
E. Pentru jocurile de noroc caracteristice cazinourilor	95.000 euro
F. Pentru jocurile caracteristice clubului de poker	15.000 euro
G. Pentru jocurile tip slot-machine	20.000 euro
H. Pentru jocurile bingo desfășurate în săli de joc	10.000 euro
I. Pentru jocurile de noroc bingo organizate prin intermediul sistemelor rețelelor de televiziune	70.000 euro
J. Pentru jocurile de noroc la distanță (Licență clasa 1):	
Cifra de afaceri până la 500.000 euro/an	6.000 euro

Cifra de afaceri 500.001-1.000.000 euro/an	24.000 euro
Cifra de afaceri 1.000.001-5.000.000 euro/an	60.000 euro
Cifra de afaceri 5.000.001-10.000.000 euro/an	96.000 euro
Cifra de afaceri peste 10.000.000 euro/an	120.000 euro
J. Pentru jocurile de noroc la distanță (Licență clasa a 2-a):	
(i) Operatorii management și găzduire platformă	6.000 euro/an
(ii) Operatorii economici art. 20 alin. (1)	6.000 euro/an
(iii) Procesatorii de plăți	6.000 euro/an
(iv) Firme producătoare/distribuitoare software	6.000 euro/an
(v) Afiliații	6.000 euro/an
(vi) Certificatorii	6.000 euro/an
(vii) Auditorii	6.000 euro/an
(viii) Organismele de evaluare a conformității	6.000 euro/an

J. Pentru jocurile de noroc la distanță (Licență clasa a 3-a):	
Operatorul de jocuri tip loteristic	115.000 euro
K. Pentru Festivalul de poker	5.000 euro
L. Pentru jocuri temporare tip cazinou (valabilă 3 luni)	23.750 euro
M. Pentru jocuri temporare tip slot-machine (valabilă 3 luni)	5.000 euro
N. Pentru jocuri temporare tip bingo în sală (valabilă 3 luni)	2.500 euro
O. Pentru jocuri tip tombolă - joc tradițional	5.000 euro
P. Pentru jocurile de videoloterie - joc tradițional	50.000 euro
II. Taxe aferente autorizației de exploatare (anuale)	
A. Pentru jocurile tradiționale de tip loto	180.000 euro
B. Pentru pariuri mutuale - tradiționale	16% din venituri, nu mai puțin de 90.000 euro
C. Pentru pariuri în cotă fixă - tradiționale	16% din venituri, nu mai puțin de 90.000 euro

D. Pentru pariuri în contrapartidă - tradiționale	16% din venituri, nu mai puțin de 90.000 euro
E. Pentru cazinouri (i) pentru fiecare masă, în București	60.000 euro
E. Pentru cazinouri (ii) pentru fiecare masă, în alte locații	30.000 euro
F. Pentru clubul de poker (i) pentru fiecare locație, în București	70.000 euro
F. Pentru clubul de poker (ii) pentru fiecare locație, în alte locații	30.000 euro
G. Pentru fiecare mijloc de joc tip slot-machine (i) clasa A	2.600 euro
G. Pentru fiecare mijloc de joc tip slot-machine (ii) clasa B	1.500 euro
H. Pentru jocurile bingo desfășurate în săli de joc	7.000 euro + 3% din valoarea nominală a cartoarelor
I. Pentru jocurile bingo prin televiziune	16% din venituri, nu mai puțin de 115.000 euro
J. Pentru jocurile de noroc la distanță clasa 1	16% din venituri, nu mai puțin de 100.000 euro

K. Pentru jocurile de noroc la distanță clasa a 3-a	16% din venituri, nu mai puțin de 100.000 euro
L. Pentru Festivalul de poker	20.000 euro
M. Pentru jocuri temporare tip cazinou (valabilă 3 luni)	10.000 euro
N. Pentru jocuri temporare tip slot-machine clasa A (valabilă 3 luni)	650 euro
O. Pentru jocuri temporare tip bingo în sală (valabilă 3 luni)	1.750 euro + 3% din valoarea nominală a artoanelor
P. Pentru jocuri tip tombolă - joc tradițional	16% din veniturile din jocuri de noroc

2. Valoarea minimă a capitalului social subscris și vărsat

Notă: În situația în care același organizator solicită licență de organizare a jocurilor de noroc care implică utilizarea mai multor categorii de mijloace de joc, condiția de existență a unei valori minime a capitalului social subscris și vărsat la data cererii de obținere a licenței de organizare a jocurilor de noroc se aplică cumulativ.

A. Pentru organizatorii care exploatează jocuri loto	2.000.000 lei
B. Pentru organizatorii care exploatează pariuri mutuale	1.000.000 lei
C. Pentru organizatorii care exploatează pariuri în cotă fixă	1.000.000 lei
D. Pentru organizatorii care exploatează pariuri în contrapartidă	1.000.000 lei
E. Pentru organizatorii care exploatează cazinouri	1.000.000 lei
F. Pentru organizatorii care exploatează jocurile tip slot-machine	30.000 lei
G. Pentru organizatorii care exploatează jocurile bingo desfășurate în săli de joc	100.000 lei
H. Pentru organizatorii care exploatează jocuri de noroc on-line	1.000.000 lei
I. Pentru organizatorii care exploatează jocuri bingo prin televiziune	1.000.000 lei
J. Pentru organizatorii de jocuri temporare	1.000.000 lei
K. Pentru organizatorii de festivaluri de poker	100.000 lei
L. Pentru organizatorii de cluburi de poker	100.000 lei

3. Taxe speciale

A. Pentru videoloterie (VLT)	3% din venitul operatorului licențiat
B. Taxa de acces - bilet de intrare (i) pentru cazinouri	50 lei
B. Taxa de acces - bilet de intrare (ii) pentru cluburile de poker	30 lei
C. Taxa de viciu pentru slot-machine și VLT	400 euro/post autorizat/an
D. Taxe administrative pentru licența de jocuri de noroc la distanță (i) analiză documentație	2.500 euro
D. Taxe administrative pentru licența de jocuri de noroc la distanță (ii) eliberare licență	8.500 euro/an/licență

4. Conversie valutară - Valoarea în lei atât a taxelor pentru jocuri de noroc, cât și a garanțiilor stabilite în moneda euro se determină prin transformarea sumelor exprimate în echivalent euro pe baza cursului de schimb valutar stabilit în prima zi lucrătoare a lunii octombrie din anul precedent, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene. Acest curs se utilizează pe toată durata anului următor.

2.4. Perioada 2015-2022: Ajustări și noi obligații fiscale

Legea nr. 124/2015 (M.Of. nr. 407/9 iunie 2015) a aprobat OUG 92/2014 cu modificări, aducând modificări și completări la articole specifice din OUG 92/2014 și OUG 77/2009. Prin această lege este stabilit faptul că taxele percepute pentru obținerea licenței de organizare a jocurilor de noroc și a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc, taxa de acces, precum și celelalte taxe prevăzute ordonanța de urgență, constituie venit la

bugetul de stat iar un procent de 7% din aceste taxe se alocă anual prin legea bugetului de stat, astfel: 1% la Ministerul Culturii pentru Fondul cinematografic și pentru Programul Național de Restaurare a Monumentelor Istorice, 2% la Ministerul Educației și Cercetării Științifice, 2% la Ministerul Tineretului și Sportului și 2% la Ministerul Sănătății pentru suplimentarea sumelor privind Programul de reabilitare a spitalelor. Sumele se virează lunar din buget la nivelul încasărilor.

Ordonanța Guvernului nr. 19/2015, publicată în Monitorul Oficial nr. 574 din 2015.07.30, prevede faptul că pentru plata în avans integral a taxei anuale aferente autorizației de exploatare a jocurilor de noroc tip slot-machine, datorată pentru fiecare mijloc de joc, se acordă o bonificație de 10% din suma anuală ce trebuie achitată la bugetul de stat.

Prin OUG 114 din 2018, publicată în Monitorul Oficial nr. 1116 din 2018.12.29, este instituită o taxă specială lunară, **reprezentând 2%, din totalul taxelor de participare încasate lunar, începând cu 1 ianuarie 2019**, pentru organizatorii de jocuri de noroc online care se calculează, se declară și se plătește la bugetul de stat până la data de 25 inclusiv a lunii următoare celei în care s-au încasat taxele de participare.

Prin Legea 30 din anul 2022, publicată în Monitorul Oficial nr. 192 din 2022.02.25, se instituie obligația organizatorilor de jocuri de noroc ca un procent de 98,8% din taxele percepute pentru obținerea licenței de organizare a jocurilor de noroc și a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc, taxa de acces, precum și din celelalte taxe prevăzute în ordonanța de urgență să se constituie venit la bugetul de stat iar un procent de 1% să se constituie ca venit al Comitetului Olimpic și Sportiv Român și 0,2% ca venit al Comitetului Național Paralimpic.

Ordonanța Guvernului nr. 15/2022 (M.Of. nr. 716/15 iulie 2022) a modificat OUG 77/2009 și a introdus o taxă de 5% pe publicitate. Această taxă se aplică pentru fiecare contract de promovare TV și prin panouri stradale a activităților de jocuri de noroc autorizate în România și este suportată de operator. Contractele de publicitate trebuie comunicate ONJN în termen de 5 zile lucrătoare de la încheiere. O excepție importantă a fost prevăzută pentru contractele încheiate de organizatorii de jocuri de noroc cu entitățile sau federațiile sportive, care prevăd promovarea în incinta stadioanelor sau a sălilor de sport. Introducerea acestei taxe specifice pe publicitate reflectă o intervenție fiscală mai ținută, probabil ca răspuns la preocupările publice crescânde legate de omniprezența reclamelor la jocuri de noroc. Această măsură a urmărit atât generarea de venituri, cât și, potențial, limitarea promovării excesive, în timp ce excepția pentru sponsorizările sportive a menținut un flux de venituri important pentru organizațiile sportive. Au fost, de asemenea, modificate taxele specifice jocurilor de noroc, astfel:

I. Taxe aferente licenței de organizare a jocurilor de noroc (anuale)	
Pentru jocurile loto	135.000 euro
Pentru pariurile mutuale	54.000 euro
Pentru pariurile în cotă fixă	100.000 euro
Pentru pariurile în contrapartidă	100.000 euro
Pentru jocurile de noroc caracteristice cazinourilor	115.000 euro
Pentru jocurile caracteristice clubului de poker	17.500 euro
Pentru jocurile tip slot-machine	75.000 euro
Pentru jocurile bingo desfășurate în săli de joc	11.500 euro
Pentru jocurile de noroc bingo organizate prin intermediul sistemelor rețelelor de televiziune	90.000 euro
Jocuri la distanță - Licență clasa 1 (în funcție de cifra de afaceri)	
Cifra de afaceri Până la 500.000 euro/an	15.600 euro
Cifra de afaceri 500.001 - 1.000.000 euro/an	62.400 euro
Cifra de afaceri 1.000.001 - 5.000.000 euro/an	156.000 euro
Cifra de afaceri 5.000.001 - 10.000.000	249.000 euro

euro/an	
Cifra de afaceri Peste 10.000.000 euro/an	312.000 euro
Jocuri la distanță - Licență clasa a 2-a	
Operatorii management și găzduire platformă	9.500 euro/an
Operatorii economici care desfășoară activități prevăzute la art. 20 alin. (1)	9.500 euro/an
Procesatorii de plăți	9.500 euro/an
Firmele producătoare și/sau distribuitoare de software	9.500 euro/an
Afiliații	9.500 euro/an
Certificatorii	9.500 euro/an
Auditorii	9.500 euro/an
Organismele de evaluare a conformității	9.500 euro/an
Jocuri la distanță - Licență clasa a 3-a	
Operatorul de jocuri tip loteristic	150.000 euro
Pentru Festivalul de poker	10.000 euro
Pentru jocuri temporare tip cazinou (3 luni)	25.000 euro

Pentru jocuri temporare tip slot-machine (3 luni)	6.500 euro
Pentru jocuri temporare tip bingo în sală (3 luni)	3.000 euro
Pentru jocuri tip tombolă - joc tradițional	15.000 euro
Pentru jocurile de videoloterie - joc tradițional	60.000 euro
II. Taxe aferente autorizației de exploatare a jocurilor de noroc (anuale)	
Pentru jocurile tradiționale de tip loto	200.000 euro
Pentru pariuri mutuale - tradiționale	21% din venituri, min. 100.000 euro
Pentru pariuri în cotă fixă - tradiționale	18% din venituri, min. 100.000 euro
Pentru pariuri în contrapartidă - tradiționale	21% din venituri, min. 100.000 euro
Jocuri de noroc caracteristice cazinourilor	
Pentru fiecare masă, în municipiul București	65.000 euro
Pentru fiecare masă, în alte locații	35.000 euro
Pentru clubul de poker	
Pentru fiecare locație, în municipiul București	75.000 euro

Pentru fiecare locație, în alte locații	35.000 euro
Pentru fiecare mijloc de joc tip slot-machine	
Slot-machine clasa A	4.600 euro
Aparatele electronice atribuitoare de câștiguri cu risc limitat clasa B	2.000 euro
Pentru jocurile bingo desfășurate în săli de joc	7.000 euro/sală + 5% din valoarea nominală a cartoanelor
Pentru jocurile de noroc bingo organizate prin intermediul rețelelor de televiziune	23% din venituri, min. 130.000 euro
Pentru jocurile de noroc la distanță clasa 1	23% din venituri, min. 120.000 euro
Pentru jocurile de noroc la distanță clasa a 3-a	23% din venituri, min. 115.000 euro
Pentru Festivalul de poker	25.000 euro
Pentru jocuri temporare tip cazinou (3 luni)	20.000 euro/masă
Pentru jocuri temporare tip slot-machine clasa A (3 luni)	1.000 euro
Pentru jocuri temporare tip bingo în sală (3	1.750 euro/locație + 5% din valoarea nominală a

luni)	cartoanelor
Pentru jocuri tip tombolă - joc tradițional	75.000 euro/locăție + 5% din valoarea nominală a biletelor
Valoarea minimă a capitalului social (subscris și vărsat)	
Pentru organizatorii care exploatează jocuri loto	min. 2.000.000 lei
Pentru organizatorii care exploatează pariuri mutuale	min. 1.000.000 lei
Pentru organizatorii care exploatează pariuri în cotă fixă	min. 1.000.000 lei
Pentru organizatorii care exploatează pariuri în contrapartidă	min. 1.000.000 lei
Pentru organizatorii care exploatează cazinouri	min. 1.000.000 lei
Pentru organizatorii care exploatează jocurile tip slot-machine	min. 30.000 lei
Pentru organizatorii care exploatează jocurile bingo desfășurate în săli	min. 100.000 lei
Pentru organizatorii care exploatează jocurile de noroc online	min. 1.000.000 lei
Pentru organizatorii care exploatează jocuri bingo prin televiziune	min. 1.000.000 lei

Pentru organizatorii de jocuri temporare	min. 1.000.000 lei
Pentru organizatorii de festivaluri de poker	min. 100.000 lei
Pentru organizatorii de cluburi de poker	min. 100.000 lei
Pentru organizatorii de jocuri de noroc tip tombolă	min. 100.000 lei
Taxe speciale	
Taxa de viciu (slot-machine și VLT)	500 euro/post autorizat/an
Taxa de acces - bilet de intrare (cazinouri)	50 lei
Taxa de acces - bilet de intrare (cluburi de poker)	30 lei
Taxe administrative (analiză documentație licență la distanță)	3.000 euro
Taxe administrative (eliberare licență)	9.500 euro/licență
Taxe administrative (analiză documentație licență jocuri tradiționale)	500 euro
Taxe administrative (analiză documentație autorizare jocuri de noroc)	150 euro
Taxe administrative (analiză documentație integrare/recertificare jocuri noi)	150 euro

2.5. Perioada 2023-2025: Majorări recente

Cea mai recentă și semnificativă serie de modificări fiscale a fost adusă de **Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 82/2023 (M.Of. nr. 905/28 aprilie 2024)**, care a modificat OUG 77/2009 și OUG 20/2013 (privind înființarea ONJN). Această ordonanță a majorat substanțial taxele anuale de licență și autorizare pentru operatori. Această majorare agresivă a taxelor, în unele cazuri dublându-se, este rezultatul unor nevoi fiscal-bugetare ample, statul estimând încasări suplimentare de până la 1,5 miliarde de lei.

OUG 82/2023 a majorat și "Taxa de viciu" pentru slot-machine și videoloterie (VLT) la 500 EUR/post autorizat/an, plătită lunar. Contribuțiile pentru "Joc Responsabil" au înregistrat, de asemenea, creșteri semnificative.

Aceste contribuții sunt alocate în proporție de 70% la bugetul de stat și 30% pentru activitățile proprii ale ONJN, dedicate prevenirii dependenței de jocuri de noroc și dezvoltării infrastructurii IT pentru gestionarea bazei de date a persoanelor autoexcluse. Această alocare duală demonstrează o dublă prioritate: atât generarea de venituri directe pentru stat, cât și consolidarea capacității de reglementare pentru protecția socială.

De asemenea, garanțiile pentru acoperirea riscului de neplată, au fost majorate substanțial, cu valori fixe mai mari, începând cu 1 ianuarie 2025, respectiv 1.000.000 euro pentru toți operatorii cu excepția cazinourilor terestre, pentru care garanțiile stabilite sunt de 2.000.000 euro și a cazinourilor online cu 5.000.000 euro. Aceste creșteri masive ale taxelor și garanțiilor pot duce la o consolidare a pieței, făcând mai dificilă conformarea pentru operatorii mai mici și favorizând entitățile mai mari și mai solide financiar. Aceasta reprezintă o decizie politică deliberată de a crește veniturile statului și, posibil, de a eficientiza piața.

Contribuțiile anuale și taxele percepute pentru activitățile din domeniul jocurilor de noroc, după adoptarea OUG 82 din 2023, sunt:

Contribuții anuale joc responsabil joc responsabil	
Organizatorii de jocuri de noroc la distanță licențiați din clasa I	500.000 euro anual
Persoanele juridice implicate direct în domeniul jocurilor de noroc tradiționale și la distanță licențiate din clasa II	15.000 euro anual

Jocurile la distanță monopol de stat clasa III	100.000 euro anual
Organizatori de jocuri de noroc tradiționale licențiați	
Pentru jocurile loto	200.000 euro anual
Pentru jocurile de videoloterie	100 euro pentru fiecare aparat anual
Pentru pariurile mutuale	50.000 euro anual
Pentru pariurile în cotă fixă	200.000 euro anual
Pentru pariurile în contrapartidă	100.000 euro anual
Pentru jocurile de noroc caracteristice cazinourilor	4.000 euro anual pentru fiecare masă de joc
Pentru jocurile caracteristice clubului de poker	5.000 euro anual pentru fiecare club
Jocuri tip slot-machine	
Pentru fiecare slot autorizat în cursul anului 2025 și următorii ani	500 euro anual
Pentru jocurile bingo desfășurate în săli de joc	5.000 euro anual
Pentru jocurile de noroc bingo organizate prin intermediul sistemelor rețelelor de televiziune	500.000 euro anual
I. Taxe aferente licenței de organizare a jocurilor de noroc (anuale)	

Pentru jocurile loto	200.000 euro
Pentru pariurile mutuale	65.000 euro
Pentru pariurile în cotă fixă	200.000 euro
Pentru pariurile în contrapartidă	150.000 euro
Pentru jocurile de noroc caracteristice cazinourilor	150.000 euro
Pentru jocurile caracteristice clubului de poker	25.000 euro
Pentru jocurile tip slot-machine	150.000 euro
Pentru jocurile bingo desfășurate în săli de joc	15.000 euro
Pentru jocurile de noroc bingo organizate prin intermediul sistemelor rețelelor de televiziune	150.000 euro
Jocuri de noroc la distanță - Licență clasa 1	300.000 euro/an
Jocuri de noroc la distanță - Licență clasa a 2-a	
Operatorilor care oferă management și facilități de găzduire pe platforma de jocuri	20.000 euro/an
Operatorilor economici care desfășoară activități prevăzute la art. 20 alin. (1)	20.000 euro/an
Procesatorilor de plăți	20.000 euro/an
Firmelor producătoare și/sau distribuitoare de software	20.000 euro/an

Afiliaților	20.000 euro/an
Certificatorilor	20.000 euro/an
Auditorilor	20.000 euro/an
Organismelor de evaluare a conformității	20.000 euro/an
Jocuri de noroc la distanță - Licență clasa a 3-a	
Operatorului de jocuri tip loteristic	200.000 euro
Pentru Festivalul de poker	20.000 euro
Pentru jocuri temporare tip cazinou (3 luni)	27.500 euro
Pentru jocuri tip tombolă - joc tradițional	20.000 euro
Pentru jocurile de videoloterie - joc tradițional	100.000 euro
II. Taxe aferente autorizației de exploatare a jocurilor de noroc (anuale)	
Pentru jocurile tradiționale de tip loto	300.000 euro
Pentru pariuri mutuale - tradiționale	21% din venituri, min. 120.000 euro
Pentru pariuri în cotă fixă - tradiționale	21% din venituri, min. 200.000 euro
Pentru pariuri în contrapartidă - tradiționale	21% din venituri, min. 200.000 euro

Jocuri de noroc caracteristice cazinourilor	
Pentru fiecare masă, în municipiul București	70.000 euro
Pentru fiecare masă, în alte locații	40.000 euro
Pentru clubul de poker	
Pentru fiecare locație, în municipiul București	82.500 euro
Pentru fiecare locație, în alte locații	38.500 euro
Pentru fiecare mijloc de joc tip slot-machine	
Slot-machine clasa A	5.300 euro
Pentru jocurile bingo desfășurate în săli de joc	7.500 euro/sală + 5% din valoarea nominală a cartoarelor
Pentru jocurile de noroc bingo organizate prin intermediul sistemelor rețelelor de televiziune	23% din venituri, min. 150.000 euro
Pentru jocurile de noroc la distanță clasa 1	21% din venituri, min. 400.000 euro
Pentru jocurile de noroc la distanță clasa a 3-a	21% din venituri, min. 400.000 euro
Pentru Festivalul de poker	35.000 euro

Pentru jocuri temporare tip cazinou (3 luni)	22.000 euro pentru fiecare masă
Pentru jocuri tip tombolă - joc tradițional	85.000 euro/locăție + 5% din valoarea nominală a biletelor
Valoarea minimă a capitalului social subscris și vărsat	
Pentru organizatorii care exploatează jocuri loto	min. 2.000.000 lei
Pentru organizatorii care exploatează pariuri mutuale	min. 1.000.000 lei
Pentru organizatorii care exploatează pariuri în cotă fixă	min. 1.000.000 lei
Pentru organizatorii care exploatează pariuri în contrapartidă	min. 1.000.000 lei
Pentru organizatorii care exploatează cazinouri	min. 1.000.000 lei
Pentru organizatorii care exploatează jocurile tip slot-machine	min. 30.000 lei
Pentru organizatorii care exploatează jocurile bingo desfășurate în săli de joc	min. 100.000 lei
Pentru organizatorii care exploatează jocurile de noroc online	min. 1.000.000 lei
Pentru organizatorii care exploatează jocuri bingo prin televiziune	min. 1.000.000 lei
Pentru organizatorii de jocuri temporare	min. 1.000.000 lei
Pentru organizatorii de festivaluri de poker	min. 100.000 lei

Pentru organizatorii de cluburi de poker	min. 100.000 lei
Pentru organizatorii de jocuri de noroc tip tombolă - joc de noroc tradițional	min. 100.000 lei
Taxe speciale	
Pentru videoloterie (VLT)	4,5% din venituri
Taxa de acces - bilet de intrare (cazinouri)	50 lei
Taxa de acces - bilet de intrare (cluburi de poker)	30 lei
Taxa de viciu (slot-machine și VLT)	500 euro/post autorizat/an
Taxe administrative (analiză documentație licență la distanță)	3.500 euro
Taxe administrative (eliberare licență)	10.500 euro/licență
Taxe administrative (analiză documentație licență jocuri tradiționale)	600 euro
Taxe administrative (analiză documentație autorizare jocuri de noroc)	250 euro
Taxe administrative (analiză documentație integrare/recertificare jocuri noi)	250 euro

Prin **Legea 107/2024, privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2023**, publicată în Monitorul Oficial nr. 370 din 2024.04.18, sunt eliminate activitățile de exploatare a mijloacelor de joc, de tip slot-machine, din unitățile administrativ-teritoriale cu o populație mai mică de 15.000 de locuitori.

Legea nr. 141/2025 (M.Of. nr. 699/25 iulie 2025), se concentrează în principal pe majorarea substanțială a taxelor specifice jocurilor de noroc, începând cu data de 1 august 2025, stabilind și faptul că veniturile, din contribuțiile organizatorilor jocurilor de noroc licențiați încasate de către O.N.J.N., se virează în procent de 85% către bugetul de stat, în termen de 5 zile lucrătoare ale lunii următoare încasării, iar procentul de 15% rămas din totalul sumelor încasate este utilizat pentru activitatea finanțată din venituri proprii.

Contribuțiile anuale și taxele percepute pentru activitățile din domeniul jocurilor de noroc sunt:

Contribuții anuale joc responsabil	
Organizatorii de jocuri de noroc la distanță licențiați din clasa I	500.000 euro anual
Persoanele juridice implicate direct în domeniul jocurilor de noroc tradiționale și la distanță licențiate din clasa II	15.000 euro anual
Jocurile la distanță monopol de stat clasa III	100.000 euro anual
Organizatori de jocuri de noroc tradiționale licențiați	
Pentru jocurile loto	200.000 euro anual
Pentru jocurile de videoloterie	100 euro pentru fiecare aparat anual
Pentru pariurile mutuale	50.000 euro anual

Pentru pariurile în cotă fixă	200.000 euro anual
Pentru pariurile în contrapartidă	100.000 euro anual
Pentru jocurile de noroc caracteristice cazinourilor	4.000 euro anual pentru fiecare masă de joc
Pentru jocurile caracteristice clubului de poker	5.000 euro anual pentru fiecare club
Jocuri tip slot-machine	
Pentru fiecare slot autorizat în cursul anului 2025 și următorii ani	500 euro anual
Pentru jocurile bingo desfășurate în săli de joc	5.000 euro anual
Pentru jocurile de noroc bingo organizate prin intermediul sistemelor rețelelor de televiziune	500.000 euro anual
I. Taxe aferente licenței de organizare a jocurilor de noroc (anuale)	
Pentru jocurile loto	200.000 euro
Pentru pariurile mutuale	65.000 euro
Pentru pariurile în cotă fixă	200.000 euro
Pentru pariurile în contrapartidă	150.000 euro
Pentru jocurile de noroc caracteristice cazinourilor	150.000 euro
Pentru jocurile caracteristice clubului de poker	25.000 euro

Pentru jocurile tip slot-machine	150.000 euro
Pentru jocurile bingo desfășurate în săli de joc	15.000 euro
Pentru jocurile de noroc bingo organizate prin intermediul sistemelor rețelelor de televiziune	150.000 euro
Jocuri de noroc la distanță - Licență clasa 1	300.000 euro/an
Jocuri de noroc la distanță - Licență clasa a 2-a	
Operatorilor care oferă management și facilități de găzduire pe platforma de jocuri	20.000 euro/an
Operatorilor economici care desfășoară activități prevăzute la art. 20 alin. (1)	20.000 euro/an
Procesatorilor de plăți	20.000 euro/an
Firmelor producătoare și/sau distribuitoare de software	20.000 euro/an
Afiliaților	20.000 euro/an
Certificatorilor	20.000 euro/an
Auditorilor	20.000 euro/an
Organismelor de evaluare a conformității	20.000 euro/an
Jocuri de noroc la distanță - Licență clasa a 3-a	
Operatorului de jocuri tip loteristic	200.000 euro

Pentru Festivalul de poker	20.000 euro
Pentru jocuri temporare tip cazinou (3 luni)	27.500 euro
Pentru jocuri tip tombolă - joc tradițional	20.000 euro
Pentru jocurile de videoloterie - joc tradițional	100.000 euro
II. Taxe aferente autorizației de exploatare a jocurilor de noroc (anuale)	
Pentru jocurile tradiționale de tip loto	300.000 euro
Pentru pariuri mutuale - tradiționale	25% din venituri, min. 144.000 euro
Pentru pariuri în cotă fixă - tradiționale	25% din venituri, min. 240.000 euro
Pentru pariuri în contrapartidă - tradiționale	25% din venituri, min. 240.000 euro
Jocuri de noroc caracteristice cazinourilor	
Pentru fiecare masă, în municipiul București	70.000 euro
Pentru fiecare masă, în alte locații	40.000 euro
Pentru clubul de poker	
Pentru fiecare locație, în municipiul București	82.500 euro
Pentru fiecare locație, în alte locații	38.500 euro

Pentru fiecare mijloc de joc tip slot-machine	
Slot-machine clasa A	6.000 euro
Pentru jocurile bingo desfășurate în săli de joc	7.500 euro/sală + 5% din valoarea nominală a cartoarelor
Pentru jocurile de noroc bingo organizate prin intermediul sistemelor rețelelor de televiziune	23% din venituri, min. 150.000 euro
Pentru jocurile de noroc la distanță clasa 1	30% din venituri, min. 480.000 euro
Pentru jocurile de noroc la distanță clasa a 3-a	30% din venituri, min. 480.000 euro
Pentru Festivalul de poker	35.000 euro
Pentru jocuri temporare tip cazinou (3 luni)	22.000 euro pentru fiecare masă
Pentru jocuri tip tombolă - joc tradițional	85.000 euro/locație + 5% din valoarea nominală a biletelor
Valoarea minimă a capitalului social subscris și vărsat	
Pentru organizatorii care exploatează jocuri loto	min. 2.000.000 lei
Pentru organizatorii care exploatează pariuri mutuale	min. 1.000.000 lei
Pentru organizatorii care exploatează pariuri în cotă fixă	min. 1.000.000 lei

Pentru organizatorii care exploatează pariuri în contrapartidă	min. 1.000.000 lei
Pentru organizatorii care exploatează cazinouri	min. 1.000.000 lei
Pentru organizatorii care exploatează jocurile tip slot-machine	min. 30.000 lei
Pentru organizatorii care exploatează jocurile bingo desfășurate în săli de joc	min. 100.000 lei
Pentru organizatorii care exploatează jocurile de noroc online	min. 1.000.000 lei
Pentru organizatorii care exploatează jocuri bingo prin televiziune	min. 1.000.000 lei
Pentru organizatorii de jocuri temporare	min. 1.000.000 lei
Pentru organizatorii de festivaluri de poker	min. 100.000 lei
Pentru organizatorii de cluburi de poker	min. 100.000 lei
Pentru organizatorii de jocuri de noroc tip tombolă - joc de noroc tradițional	min. 100.000 lei
Taxe speciale	
Pentru videoloterie (VLT)	4,5% din venituri
Taxa de acces - bilet de intrare (cazinouri)	50 lei
Taxa de acces - bilet de intrare (cluburi de poker)	30 lei
Taxa de viciu (slot-machine și VLT)	1.000 euro/post autorizat/an

Taxe administrative (analiză documentație licență la distanță)	3.500 euro
Taxe administrative (eliberare licență)	10.500 euro/licență
Taxe administrative (analiză documentație licență jocuri tradiționale)	600 euro
Taxe administrative (analiză documentație autorizare jocuri de noroc)	250 euro
Taxe administrative (analiză documentație integrare/recertificare jocuri noi)	250 euro
Pentru jocurile de tip loto cu excepția videoloteriei	8% aplicată asupra venitului

3. Evoluția impozitării veniturilor jucătorilor

Impozitarea venitului (definit ca venit doar în scopul impozitării) obținut ca urmare a participării la jocurile de noroc, încasat de persoanele fizice, a evoluat semnificativ, trecând de la o abordare inițială mai puțin strictă la un sistem progresiv, cu o povară fiscală din ce în ce mai mare.

Perioada anterioară Codului Fiscal din 2003

Înainte de adoptarea Codului Fiscal din 2003, sistemul de impunere al veniturilor, ca urmare a participării la jocurile de noroc, au evoluat astfel:

Prin OG 73/1999, publicată în Monitorul Oficial nr. 419 din 1999.08.31, se stabilea faptul că veniturile obținute din jocuri de noroc, din premii și prime în bani și/sau în natură, se impun prin reținere la sursă, cu o cotă de 10% aplicată la venitul brut după deducerea sumei de 300 lei.

Ordonanța 7/2001 privind impozitul pe venit, publicată în Monitorul Oficial nr. 435 din 2001.08.03, impune venitul, prin reținere la sursă, cu o cotă de 20% aplicată

asupra diferenței dintre venitul brut și suma reprezentând venitul scutit în valoare de 600 lei, pentru fiecare câștig realizat, de la același organizator sau plătitor, într-o singură zi.

Codul Fiscal 2003 (Legea 571/2003): Introducerea baremelor de impozitare

Legea 571/2003, cunoscută sub denumirea de Cod Fiscal, definește veniturile din jocuri de noroc, stabilind că acestea cuprind toate sumele încasate, bunurile și serviciile primite, ca urmare a participării la jocuri de noroc, indiferent de denumirea venitului sau de forma în care se acordă, inclusiv cele de tip jack-pot și a stabilit că impozitarea se realizează prin reținere la sursă. Impozitul se determina la fiecare plată, aplicându-se un barem progresiv asupra venitului brut primit de participant, cu următoarele cote:

- Până la 66.750 lei (inclusiv): 1%.
- Peste 66.750 lei până la 445.000 lei (inclusiv): 667,5 lei + 16% pentru suma ce depășea 66.750 lei.
- Peste 445.000 lei: 61.187,5 lei + 25% pentru suma ce depășea 445.000 lei.

Nu sunt impozabile veniturile obținute în bani și/sau în natură obținute ca urmare a participării la jocurile de noroc caracteristice cazinourilor, cluburilor de poker, slot-machines și lozuri, sub valoarea sumei neimpozabile de 66.750 lei, inclusiv, realizate de contribuabil pentru fiecare venit brut primit. Impozitul reținut la sursă era considerat final și trebuia virat la bugetul de stat până la data de 25 a lunii următoare celei în care a fost reținut. Pentru veniturile din jocuri de noroc la distanță și festivaluri de poker, impozitul anual datorat era determinat de organul fiscal competent.

Modificări ulterioare (Legea 246/2010, OUG 92/2014, OG 16/2022, Legea 227/2015 - Noul Cod Fiscal): Ajustări ale cotelor și pragurilor de impozitare

Legea 246/2010, care a aprobat OUG 77/2009, a clarificat că impozitul pentru veniturile din jocurile de noroc la distanță sau online se determină și se reține la sursă la fiecare transfer din contul de pe platforma de joc în contul bancar sau similar.

Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 92/2014 a modificat Codul Fiscal (Legea 571/2003). Aceasta a introdus o cotă de impozit de 1% aplicată tuturor sumelor primite de un participant. Veniturile ce depășeau 15.000 EUR erau impozitate cu 16%, iar cele de peste 100.000 EUR cu 25%. Un aspect notabil a fost că veniturile din jocurile de noroc la distanță (online), slot-machine, lozuri răzuibile și festivaluri de poker *nu* erau impozabile prin reținere la sursă, impunând persoanelor fizice obligația de a depune o declarație de venit la autoritățile fiscale. Această distincție a introdus o complexitate administrativă, arătând o provocare în adaptarea mecanismelor fiscale tradiționale la modalitățile de joc emergente.

Ordonanța Guvernului nr. 16/2022, care a modificat Legea nr. 227/2015 (actualul Cod Fiscal), a adus schimbări semnificative în baremul de impozitare a câștigurilor din jocuri de noroc. Cotele actuale (valabile începând cu 29 august 2022) sunt:

- Până la 10.000 lei (inclusiv): 3%.
- Peste 10.000 lei până la 66.750 lei (inclusiv): 300 lei + 20% pentru ceea ce depășește 10.000 lei.
- Peste 66.750 lei: 11.650 lei + 40% pentru ceea ce depășește 66.750 lei.

Pentru câștigurile din cazinouri, cluburi de poker, slot-machine și lozuri cu valoare mai mare de 66.750 lei, din impozitul calculat se scade suma de 11.650 lei. Impozitul este reținut la sursă și este final, iar pentru veniturile din jocuri de noroc nu se datorează contribuții sociale obligatorii.

Legea 141/2025: Majorări viitoare ale impozitului pe câștiguri

Legea nr. 141/2025 (M.Of. nr. 699/25 iulie 2025) introduce noi majorări ale impozitului pe veniturile din jocuri de noroc, aplicabile începând cu 1 august 2025. Noile cote de impozitare sunt:

- Până la 10.000 lei (inclusiv): 4% (majorare de la 3%).
- Peste 10.000 lei până la 66.750 lei (inclusiv): 400 lei + 20% pentru ceea ce depășește 10.000 lei (majorare de la 300 lei + 20%).
- Peste 66.750 lei: 11.750 lei + 40% pentru ceea ce depășește 66.750 lei (majorare de la 11.650 lei + 40%).

Pentru câștigurile din cazinouri, cluburi de poker, slot-machine și lozuri cu valoare mai mare de 66.750 lei, din impozitul calculat se va scădea suma de 11.750 lei.

Evoluția impozitării jucătorilor, de la o cotă relativ scăzută de 1% la un barem progresiv cu rate de până la 40%, demonstrează o tendință clară de creștere a sarcinii fiscale asupra câștigurilor, în special pentru sumele mai mari. Această abordare sugerează că statul consideră câștigurile jucătorilor o sursă importantă de venituri, sub presiunea continuă de a crește încasările bugetare. În comparație cu alte țări din Uniunea Europeană, unde multe state nu impozitează deloc câștigurile din jocuri de noroc (17 din 27 de țări membre nu impozitează câștigurile), România adoptă o poziție mai agresivă în acest sens. Reprezentanții industriei au exprimat îngrijorări că o impozitare excesivă ar putea reduce sumele jucate pe piața legală și ar putea încuraja migrarea către piața neagră și nefiscalizată.

5. Concluzii și Recomandări

Analiza evoluției cadrului juridic și fiscal al jocurilor de noroc în România, de la 1990 până în 2025, relevă o serie de tendințe fundamentale și implicații semnificative pentru toți actorii implicați.

Sinteza principalelor tendințe în fiscalitatea jocurilor de noroc

Se observă o **creștere constantă a sarcinii fiscale** atât pentru operatori, cât și pentru jucători. Această tendință este deosebit de pronunțată începând cu anul 2009 și s-a accelerat considerabil în perioada 2022-2025. Statul a căutat în mod activ să maximizeze veniturile din acest sector, adesea sub presiunea necesităților bugetare.

O altă tendință este **adaptarea, adesea cu întârziere, la progresele tehnologice**.

Reglementarea jocurilor de noroc online a apărut abia în 2009, la mulți ani după apariția software-ului de jocuri online la nivel global. Ulterior, cadrul a devenit din ce în ce mai strict, incluzând chiar și impozitarea companiilor IT care produc software pentru operatori. Această evoluție subliniază dificultatea legiuitorului de a ține pasul cu inovația tehnologică rapidă.

Un accent tot mai puternic a fost pus pe **responsabilitatea socială**. Introducerea și majorarea semnificativă a contribuțiilor pentru "Joc Responsabil" și a "Taxei de viciu" demonstrează o conștientizare crescândă a costurilor sociale asociate cu jocurile de noroc. Fondurile colectate ar trebui să fie integral destinate prevenirii dependenței și protecției grupurilor vulnerabile, marcând o evoluție a politicii statului de la simpla colectare de taxe la internalizarea externalităților negative ale industriei.

De asemenea, a avut loc o **diversificare a fluxurilor de venituri**. Pe lângă taxele tradiționale de licențiere și autorizare, au fost introduse taxe noi, cum ar fi taxa pe publicitate, și contribuții dedicate programelor sociale. Această abordare ar trebui să permită statului să se ocupe în mod constant de prevenirea dar și combaterea dependenței de jocuri de noroc dar și tratarea celor cu probleme de adicție.

Nu în ultimul rând, legislația românească a fost influențată de **alinierea la normele europene și de internaționalizare**. Exemple includ răspunsul la notificările de infringement ale UE, care au condus la modificări legislative, și trecerea la exprimarea taxelor în Euro pentru a asigura o stabilitate mai mare a valorii acestora în fața fluctuațiilor monedei naționale.

Implicații pentru operatori și jucători

Pentru **operatori**, creșterea constantă a taxelor, contribuțiilor și a cerințelor de garanție se traduce prin costuri operaționale semnificativ mai mari și bariere de intrare sporite pentru noii jucători. Această situație poate conduce la o consolidare a pieței, favorizând

operatorii mari, cu resurse financiare substanțiale, în detrimentul celor mici. Există, de asemenea, o presiune crescută pentru implementarea unor sisteme robuste de conformitate, având în vedere cerințele sporite de raportare și garantare. Un risc major, semnalat și de reprezentanții industriei, este cel al scăderii profitabilității și al migrării activității către piața neagră, nefiscalizată, dacă povara fiscală devine insuportabilă.

Pentru **jucători**, impozitarea progresivă și în creștere a câștigurilor reduce sumele nete încasate. Aceasta poate descuraja participarea la jocurile de noroc legale și, în cazuri extreme, poate împinge jucătorii către platforme nereglementate, unde riscurile sunt mult mai mari și nu există protecție legală.

Recomandări bazate pe analiza evoluției legislative și a impactului acesteia

Pentru factorii de decizie:

- Este esențial să se efectueze **evaluări de impact cuprinzătoare** înainte de a implementa noi majorări de taxe. Aceste evaluări ar trebui să analizeze nu doar potențialul de creștere a veniturilor, ci și riscurile de contracție a pieței legale și de proliferare a activităților ilegale.
- Se impune asigurarea unei **alocări transparente și eficiente** a fondurilor colectate prin contribuțiile "Joc Responsabil". Maximizarea impactului social al acestor fonduri este crucială pentru a justifica povara fiscală crescută impusă operatorilor.
- Cadrul legislativ trebuie **revizuit continuu** pentru a menține un echilibru între atractivitatea pieței pentru investiții legitime și combaterea eficientă a jocurilor de noroc ilegale.

Pentru operatori:

- Este imperativă o **planificare financiară proactivă** pentru a anticipa și a gestiona povara fiscală în creștere și cerințele de garantare.
- Investițiile în **sisteme robuste de conformitate și raportare** sunt cruciale pentru a naviga peisajul reglementar din ce în ce mai complex.
- Angajarea într-un **dialog constructiv cu organismele de reglementare** poate contribui la promovarea unor politici fiscale previzibile și sustenabile, esențiale pentru stabilitatea și creșterea pe termen lung a industriei.

Pentru jucători:

- Este recomandat să fie **pe deplin conștienți** de cotele de impozitare progresive aplicate câștigurilor și să înțeleagă modul în care acestea sunt calculate.
- Pentru a evita riscurile asociate pieței negre, este fundamental să utilizeze **platforme licențiate și reglementate**, asigurându-se că veniturile sunt obținute și impozitate conform legii.